

Comune di Ortucchio

Provincia di L'Aquila

***PARERE
DELL'ORGANO DI REVISIONE
ALLA PROPOSTA
DI BILANCIO DI PREVISIONE
PER GLI ESERCIZI 2023/2025***

L'Organo di revisione

Dott. Roberto Tagliente

RELAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Verbale n. 2 del 29 marzo 2023

Comune di Ortucchio (Aq) -

Organo di revisione economico-finanziaria

Oggetto: Parere dell'Organo di revisione sul bilancio di previsione 2023/2025

L'anno 2023 il giorno ventinove del mese di marzo alle ore 16,15, in Pescara presso il suo Studio, si è riunito l'Organo di revisione **economico-finanziaria** con la presenza del Revisore unico dott. Roberto Tagliente il quale, riscontrata la presenza dell'intero Organo di revisione **economico-finanziaria** nella persona di sé medesimo, dichiara la seduta valida e atta a deliberare.

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

- dato atto che in data 9 marzo 2023 è stato formalmente trasmesso lo Schema di bilancio di previsione 2023/2025;
- dato atto che nel suo operato l'Organo di revisione si è uniformato a quanto previsto dal [Dlgs. n. 118/11](#) e dei relativi allegati, allo Statuto ed al Regolamento di contabilità dell'Ente ed alle disposizioni di cui al Dlgs. n. 267/2000 "*Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali*" (ed in particolare [all'art. 239, comma 1, lett. d](#));
- dato atto che nel suo operato l'Organo di revisione ha tenuto conto delle "*Linee guida e relativi questionari per gli Organi di revisione economico finanziaria degli Enti Locali per l'attuazione dell'art. 1, commi 166 e ss. della Legge n. 266 /05*"

DELIBERA

di approvare l'allegata Relazione sul bilancio di previsione 2023/2025, del Comune di Ortucchio (AQ) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'Organo di revisione

dott. Roberto Tagliente
firmato digitalmente

SOMMARIO

| | |
|---|-----------|
| VERIFICHE PRELIMINARI | 5 |
| ENTRATA | 7 |
| SPESA | 8 |
| RIEPILOGO GENERALE PER TITOLI | 9 |
| Entrate | 9 |
| Spese..... | 10 |
| EQUILIBRI FINANZIARI | 11 |
| Verifica dell'equilibrio finanziario complessivo | 11 |
| PAREGGIO DI BILANCIO - SALDO OBIETTIVO DI FINANZA PUBBLICA | 12 |
| ANALISI DELLE VOCI DI BILANCIO RILEVANTI | 12 |
| Risultato di amministrazione presunto | 12 |
| Il "Fondo pluriennale vincolato" | 14 |
| "Fondo crediti di dubbia esigibilità" | 14 |
| Accantonamento altri fondi | 15 |
| Entrate e spese correnti aventi carattere non ripetitivo | 15 |
| Indebitamento..... | 16 |
| ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE ENTRATE CORRENTI | 18 |
| ENTRATE TRIBUTARIE | 18 |
| Imposta municipale propria - Imu | 18 |
| Tassa sui rifiuti - Tari | 18 |
| Addizionale comunale Irpef..... | 18 |
| Recupero evasione tributaria | 19 |
| "Fondo di solidarietà comunale" | 19 |
| ENTRATE DA TRASFERIMENTI | 20 |
| Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti pubblici | 20 |
| ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 21 |
| Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione "Codice della strada" (art. 208, del Dlgs. n. 285/1992) | 21 |
| Entrate da Servizi scolastici, Servizi per l'infanzia, Attività culturali, servizi sportivi e Servizi sociali | 21 |
| Proventi derivanti dalla gestione di beni dell'Ente | 21 |
| ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE SPESE CORRENTI | 22 |
| SPESA PER IL PERSONALE | 22 |
| SPESE PER ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E PER PRESTAZIONI DI SERVIZI | 23 |
| INTERESSI PASSIVI | 24 |
| FONDO DI RISERVA | 24 |
| ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE | 25 |
| ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 25 |
| CONTRIBUTO PER "PERMESSO DI COSTRUIRE" | 25 |
| ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE | 26 |
| DELLE SPESE IN CONTO CAPITALE | 26 |

| | |
|---|-----------|
| INVESTIMENTI "PNRR" | 26 |
| ULTERIORI ELEMENTI PER LA VALUTAZIONE DEL BILANCIO..... | 27 |
| VERIFICA DEI PARAMETRI DI DEFICITARIETA' | 27 |
| TEMPESTIVITÀ E TRACCIABILITA' DEI PAGAMENTI | 28 |
| CASSA VINCOLATA..... | 28 |
| CONSIDERAZIONI FINALI | 29 |
| Sul risultato di amministrazione presunto 2022 | 29 |
| Sulla struttura organizzativa | 29 |
| Sulle entrate e spese a carattere straordinario o non ricorrente | 29 |
| Considerazioni conclusive | 29 |
| CONCLUSIONI..... | 30 |

VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune di Ortucchio (AQ) composto dal Revisore unico dott. Roberto Tagliente,

ricevuto

con apposita comunicazione formale, in data 9 marzo 2023:

- lo Schema di bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025;
- il Dup (Documento unico di programmazione) 2023/2025 approvato con delibera di G.C. n.18 del 6.3.2023;
- il Prospetto esplicativo del risultato presunto di amministrazione 2022;
- il Prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del "*Fondo pluriennale vincolato*";
- il Prospetto concernente la composizione del "*Fondo crediti di dubbia esigibilità*";
- il Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- il Prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di Organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- il Prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- il rendiconto di gestione e il bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente alla prima annualità del bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito *internet* dell'Ente Locale;
- le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle Unioni di comuni e dei soggetti considerati nel Gruppo "*Amministrazione pubblica del Comune di* " di cui al principio applicato del bilancio consolidato - Allegato n. 4/4 [al Dlgs. n. 118/2011](#), relativi al penultimo esercizio antecedente alla prima annualità del bilancio di previsione oggetto di verifica;
- la Deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i Comuni verificano la quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi della [Legge n. 167/62](#), [della Legge n. 865/1971](#) e [della Legge n. 457/1978](#)- che potranno essere ceduti in proprietà o in diritto di superficie, e stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato; delibera di G.C. n.17 del 6.3.2023;
- le Deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i Tributi locali e per i servizi locali nonché, per i "*servizi a domanda individuale*", i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi; delibera di G.C. n.14 del 6.3.2023;
- la Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
- il Prospetto della concordanza tra il bilancio di previsione e gli obiettivi di saldo programmatico di finanza pubblica per la triennalità 2023/2025 ([art. 9, della Legge n. 243/2012](#); Allegato n. 9 al Bilancio di Previsione);
- la Nota integrativa;
- la Dichiarazione del Responsabile del Servizio Finanziario attestante la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa;

visti

- il [Dlgs. n. 118/2011](#) ("*Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio*");
- gli Schemi di bilancio di previsione finanziario ([Allegato n. 9, al Dlgs. n. 118/2011](#));
- i seguenti principi contabili aggiornati:
 - o Principio contabile applicato della programmazione ([Allegato n. 4/1, al Dlgs. n. 118/2011](#));
 - o Principio contabile applicato della contabilità finanziaria ([Allegato n. 4/2, al Dlgs. n. 118/2011](#));
 - o Principio contabile applicato della contabilità economico-patrimoniale ([Allegato n. 4/3, al Dlgs. n. 118/2011](#));
- il [Dlgs. n. 267/2000](#) (Tuel) ;
- lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

dato atto

- che tutti i documenti contabili in precedenza richiamati sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica, descrizione e classificazione dei bilanci di cui al [Dlgs. n. 118/2011](#);

attesta

- che i dati più significativi dello Schema di bilancio di previsione 2023/2025 sono quelli evidenziati nelle seguenti Sezioni.

ENTRATA

| TIPOLOGIA/TITOLI | RENDICONTO 2021 | ASSESTATO O RENDICONTO 2022 | PREVISIONE 2023 | PREVISIONE 2024 | PREVISIONE 2025 |
|---|---------------------|-----------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Fondo pluriennale vincolato (Fpv) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>di cui di parte corrente</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>di cui di parte capitale</i> | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | | | | | |
| 101: Imposte tasse e proventi assimilati | 688.714,60 | 853.940,47 | 811.941,46 | 862.479,87 | 875.417,08 |
| 104: Compartecipazioni di tributi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali | 342.948,42 | 327.012,42 | 343.556,72 | 330.282,54 | 335.236,78 |
| 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia aut. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE TITOLO 1 | 1.031.663,02 | 1.180.952,89 | 1.155.498,18 | 1.192.762,41 | 1.210.653,86 |
| TRASFERIMENTI CORRENTI | | | | | |
| 101: Trasferimenti correnti da Amm/ni pubbliche | 55.338,02 | 166.306,58 | 179.806,58 | 181.469,66 | 183.989,20 |
| 102: Trasferimenti correnti da Famiglie | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 103: Trasferimenti correnti da Imprese | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 104: Trasferimenti correnti Istituzioni Sociali Private | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 105: Trasferimenti correnti da Ue e Resto del Mondo | 0,00 | 137.930,00 | 137.930,00 | 139.309,30 | 141.398,94 |
| TOTALE TITOLO 2 | 55.338,02 | 304.236,58 | 317.736,58 | 320.778,96 | 325.388,14 |
| ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | | | | | |
| 100: Vendita beni e servizi e proventi da gestione beni | 93.962,72 | 202.074,33 | 231.951,83 | 228.157,37 | 231.195,74 |
| 200: Proventi derivanti da attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti | 395,90 | 3.024,00 | 3.024,00 | 3.054,25 | 3.100,07 |
| 300: Interessi attivi | 6,57 | 50,75 | 50,75 | 51,26 | 52,03 |
| 400: Altre entrate da redditi da capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 500: Rimborsi e altre entrate correnti | 11.139,52 | 59.105,66 | 50.455,66 | 50.890,22 | 51.548,58 |
| TOTALE TITOLO 3 | 105.504,71 | 264.254,74 | 285.482,24 | 282.153,10 | 285.896,42 |
| TOTALE ENTRATE CORRENTI | 1.192.505,75 | 1.749.444,21 | 1.758.717,00 | 1.795.694,47 | 1.821.938,42 |
| ENTRATE IN CONTO CAPITALE | | | | | |
| 100: Tributi in conto capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 200: Contributi agli investimenti | 1.075.041,50 | 8.917.384,83 | 6.127.176,87 | 4.062.916,72 | 3.054.519,11 |
| 300: Altri trasferimenti in conto capitale | 0,00 | 1.574.265,09 | 715.465,09 | 790.007,74 | 713.857,86 |
| 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immat. | 52.564,00 | 231.284,36 | 407.415,60 | 193.597,21 | 197.101,17 |
| 500: Altre entrate in conto capitale | 38.733,59 | 105.375,00 | 105.375,00 | 106.428,75 | 108.025,18 |
| TOTALE TITOLO 4 | 1.166.339,09 | 10.828.309,28 | 7.355.432,56 | 5.152.950,42 | 4.073.503,32 |
| ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE | | | | | |
| 100: Alienazione di attività finanziarie | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 200: Riscossione di crediti di breve termine | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE TITOLO 5 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ACCENSIONE PRESTITI | | | | | |
| 100: Emissione di titoli obbligazionari | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 200: Accensione Prestiti a breve termine | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 300: Accensione mutui e altri fin/ti a md/l. termine | 156.000,00 | 400.000,00 | 535.000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 400: Altre forme di indebitamento | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE TITOLO 6 | 156.000,00 | 400.000,00 | 535.000,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|---|---------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE TOTALE TITOLO 7 | 85.089,09 | 1.015.000,00 | 1.015.000,00 | 0,00 | 0,00 |
| PARTITE GIRO E CONTO TERZI | | | | | |
| Entrate per partite di giro | 1.342.734,01 | 2.283.185,00 | 2.281.580,00 | 2.303.798,05 | 2.338.203,78 |
| Entrate per partite conto terzi | 185.945,92 | 434.950,00 | 434.950,00 | 441.842,25 | 445.888,99 |
| TOTALE TITOLO 9 | 1.528.679,93 | 2.718.135,00 | 2.716.530,00 | 2.745.640,30 | 2.784.092,77 |
| AVANZO AMM.NE APPLICATO | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE | 4.128.613,86 | 16.710.888,49 | 13.380.679,56 | 9.694.285,19 | 8.679.534,51 |

SPESA

| MACROAGGREGATI | RENDICONTO 2021 | ASSESTATO O RENDICONTO 2022 | PREVISIONE 2023 | PREVISIONE 2024 | PREVISIONE 2025 |
|--|---------------------|-----------------------------------|----------------------|----------------------|---------------------|
| DISAVANZO DI AMMINISTR.NE | ----- | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| SPESE CORRENTI | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 188.503,50 | 0,00 | 313.957,51 | 293.639,09 | 297.398,68 |
| Imposte e tasse a carico dell'Ente | 19.988,95 | 0,00 | 22.875,00 | 23.194,60 | 23.475,02 |
| Acquisto di beni e di servizi | 772.482,65 | 0,00 | 1.049.039,91 | 1.056.117,24 | 1.065.532,77 |
| Trasferimenti correnti | 109.439,26 | 0,00 | 93.674,16 | 105.499,67 | 106.939,67 |
| Interessi passivi | 27.143,65 | 0,00 | 31.491,57 | 30.609,25 | 29.794,86 |
| Altre spese per redditi da capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Rimborsi e poste correttive delle entrate | 1.000,91 | 0,00 | 7.656,00 | 7.656,00 | 7.656,00 |
| Altre spese correnti | 71.870,61 | 0,00 | 213.026,47 | 230.886,12 | 233.539,60 |
| TOTALE TITOLO 1 | 1.190.429,53 | 0,00 | 1.731.720,62 | 1.747.601,97 | 1.764.336,60 |
| SPESE IN C/CAPITALE | | | | | |
| Tributi in conto capitale a carico dell'ente | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni | 1.135.538,96 | 0,00 | 5.105.433,97 | 2.728.282,96 | 1.211.978,65 |
| Contributi agli investimenti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altri trasferimenti in conto capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| [**RIPE-P23-00ET-02**] | 0,00 | 0,00 | 2.741.410,09 | 2.415.860,86 | 2.861.181,64 |
| TOTALE TITOLO 2 | 1.135.538,96 | 0,00 | 7.846.844,06 | 5.144.143,82 | 4.073.160,29 |
| SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | | | | | |
| Acquisizioni di attività finanziarie | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Concessione crediti di breve termine | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Concessione crediti di medio - lungo termine | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE TITOLO 3 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| RIMBORSO PRESTITI | | | | | |
| Rimborso di titoli obbligazionari | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Rimborso prestiti a breve termine | 53.022,32 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Rimborso mutui e altri finanziamenti a md/l. termine | 0,00 | 0,00 | 70.584,88 | 56.899,10 | 57.944,85 |
| Rimborso di altre forme di indebitamento | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Fondi per rimborso prestiti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE TITOLO 4 | 53.022,32 | 0,00 | 70.584,88 | 56.899,10 | 57.944,85 |
| CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTUTUTO TESORIERE/CASSIERE TOTALE TITOLO 5 | 85.089,09 | 0,00 | 1.015.150,00 | 1.025.150,00 | 1.040.527,25 |
| PARTITE GIRO E CONTO TERZI | | | | | |
| Uscite per partite di giro | 1.504.124,23 | 0,00 | 2.605.895,00 | 2.633.898,95 | 2.670.675,29 |
| Uscite per partite conto terzi | 24.555,70 | 0,00 | 110.635,00 | 111.741,35 | 113.417,48 |
| TOTALE TITOLO 7 | 1.528.679,93 | 0,00 | 2.716.530,00 | 2.745.640,30 | 2.784.092,77 |
| TOTALE COMPLESSIVO SPESE | 3.992.759,83 | 0,00 | 13.380.829,56 | 10.719.435,19 | 9.720.061,76 |

L'Organo di revisione dà atto che nei Titoli IX dell'Entrata e Titolo VII della Spesa "per conto terzi e partite di giro" non sono state previste impropriamente nel triennio 2023/2025 spese classificabili al Titolo I o al Titolo II.

RIEPILOGO GENERALE PER TITOLI

Entrate

| Titolo | Denominazione | | Rendiconto 2021 | Assestato/Rendiconto 2022 | Previsioni 2023 | Previsioni 2024 | Previsioni 2025 |
|--------------------------------|---|------------|---------------------|------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| | Fpv vincolato per spese correnti | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Fpv per spese c/capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Utilizzo avanzo di amministrazione | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TTITOLO 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | competenza | 1.031.663,02 | 1.180.952,89 | 1.155.498,18 | 1.192.762,41 | 1.210.653,86 |
| | | cassa | 1.099.060,28 | 2.221.790,60 | 2.118.188,55 | | |
| TTITOLO 2 | Trasferimenti correnti | competenza | 55.338,02 | 304.236,58 | 317.736,58 | 320.778,96 | 325.388,14 |
| | | cassa | 54.555,10 | 338.824,01 | 352.324,01 | | |
| TTITOLO 3 | Entrate extratributarie | competenza | 105.504,71 | 264.254,74 | 285.482,24 | 282.153,10 | 285.896,42 |
| | | cassa | 108.323,07 | 544.997,60 | 563.587,35 | | |
| TTITOLO 4 | Entrate in conto capitale | competenza | 1.166.339,09 | 10.828.309,28 | 7.355.432,56 | 5.152.950,42 | 4.073.503,32 |
| | | cassa | 442.424,52 | 14.104.621,23 | 10.696.066,42 | | |
| TTITOLO 5 | Entrate da riduzione attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 0,00 | 58.190,00 | 58.190,00 | | |
| TTITOLO 6 | Accensione prestiti | competenza | 156.000,00 | 400.000,00 | 535.000,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 189.735,89 | 649.135,05 | 667.723,45 | | |
| TTITOLO 7 | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | competenza | 85.089,09 | 1.015.000,00 | 1.015.000,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 85.089,09 | 1.015.000,00 | 1.015.000,00 | | |
| TTITOLO 9 | Entrate conto terzi e partite di giro | competenza | 1.528.679,93 | 2.718.135,00 | 2.716.530,00 | 2.745.640,30 | 2.784.092,77 |
| | | cassa | 1.524.123,34 | 2.723.111,34 | 2.743.702,22 | | |
| Totale generale entrate | | competenza | 4.128.613,86 | 16.710.888,49 | 13.380.679,56 | 9.694.285,19 | 8.679.534,51 |
| | | cassa | 3.503.311,29 | 21.655.669,83 | 18.214.782,00 | | |

Spese

| Titolo | Denominazione | | Rendiconto 2021 | Assestato/ Rendiconto 2022 | Previsioni 2023 | Previsioni 2024 | Previsioni 2025 |
|-------------|--|-------------------------|--------------------|----------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | Disavanzo di amministrazione | | ----- | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TITOLO 1 | Spese correnti | competenza | 1.190.429,53 | 0,00 | 1.731.720,62 | 1.747.601,97 | 1.764.336,60 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 1.110.588,25 | 2.387.811,76 | 2.577.074,88 | | |
| TITOLO 2 | Spese in conto capitale | competenza | 1.135.538,96 | 0,00 | 7.846.844,06 | 5.144.143,82 | 4.073.160,29 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 894.543,01 | 14.157.326,64 | 11.023.504,68 | | |
| TITOLO 3 | Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 0,00 | 58.190,00 | 58.190,00 | | |
| TITOLO 4 | Rimborso prestiti | competenza | 53.022,32 | 0,00 | 70.584,88 | 56.899,10 | 57.944,85 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 53.022,32 | 116.668,45 | 101.804,81 | | |
| TITOLO 5 | Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere | competenza | 85.089,09 | 0,00 | 1.015.150,00 | 1.025.150,00 | 1.040.527,25 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 85.089,09 | 1.015.000,00 | 1.015.000,00 | | |
| TITOLO 7 | Spese per conto terzi e partite di giro | competenza | 1.528.679,93 | 0,00 | 2.716.530,00 | 2.745.640,30 | 2.784.092,77 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 1.547.651,84 | 2.638.944,39 | 2.774.972,52 | | |
| | Totale generale spese | competenza | 3.992.759,83 | 0,00 | 13.380.829,56 | 10.719.435,19 | 9.720.061,76 |
| | | di cui già impegnato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | di cui Fpv | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | cassa | 3.690.894,51 | 20.373.941,24 | 17.550.546,89 | | |

EQUILIBRI FINANZIARI

Verifica dell'equilibrio finanziario complessivo

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO | | COMPETENZA ANNO 2023 | COMPETENZA ANNO 2024 | COMPETENZA ANNO 2025 |
|---|--|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio | Euro 0,00 | | | |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 | (+) | 1.758.717,00 | 1.795.694,47 | 1.821.938,42 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti | (-) | 1.731.720,62 | 1.747.601,97 | 1.764.336,60 |
| <i>di cui:</i> | | | | |
| <i>- Fondo pluriennale vincolato</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| <i>- Fondo crediti di dubbia esigibilità</i> | | <i>68.205,71</i> | <i>81.239,05</i> | <i>82.457,83</i> |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari | (-) | 70.584,88 | 56.899,10 | 57.944,85 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL n. 35/13 e s.m. e rifinanziamenti)</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| G) Somma finale | G=A-AA+B+C-D-E-F | -43.588,50 | -8.806,60 | -343,03 |
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso prestiti | (+) | 0,00 | - | - |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | <i>0,00</i> | | |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a Legge o PC | (+) | 45.112,50 | 15.000,00 | 9.000,00 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE | O=G+H+I-L+M | 1.524,00 | 6.193,40 | 8.656,97 |
| P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento | (+) | 0,00 | ----- | ----- |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 | (+) | 7.890.432,56 | 5.152.950,42 | 4.073.503,32 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| D) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 45.112,50 | 15.000,00 | 9.000,00 |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a Legge o PC | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale | (-) | 7.846.844,06 | 5.144.143,82 | 4.073.160,29 |
| <i>di cui Fondo pluriennale vincolato di spesa</i> | | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> | <i>0,00</i> |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E | -1.524,00 | -6.193,40 | -8.656,97 |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO FINALE | W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y | 0,00 | -0,00 | -0,00 |

L'Organo di revisione inoltre attesta di non aver rilevato ad oggi gravi irregolarità contabili, tali da incidere anche sugli equilibri del bilancio 2023/2025.

PAREGGIO DI BILANCIO - SALDO OBIETTIVO DI FINANZA PUBBLICA

La Legge di bilancio 2019 con i commi da [819 a 827](#) ha permesso di superare il "Pareggio di bilancio" come vincolo di finanza pubblica in osservanza a quanto stabilito dalle Sentenze della Corte Costituzionale n. [247/2017](#) e n. [101/2018](#).

Dal 2019 i Comuni possono utilizzare totalmente ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di "Pareggio di bilancio":

- il "Fondo pluriennale vincolato" di entrata (compresa la quota derivante da indebitamento),
- l'avanzo di amministrazione effettivamente disponibile,
- l'assunzione di nuovo indebitamento nei soli limiti stabiliti all'[art. 204](#) del Tuel.

Il "Pareggio di bilancio" coincide ora con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile e dal Tuel, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo; gli Enti Locali saranno in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo, come risultante dal Prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione (Allegato 10).

Tenuto conto di quanto sopra l'Organo di Revisione ha analizzato il prospetto dimostrativo dei vincoli di finanza pubblica redatto ai sensi dell'[art. 9, comma 1, della Legge n. 243/2012](#), allegato al bilancio di previsione 2023/2025, verificando il rispetto delle norme soprarichiamate.

ANALISI DELLE VOCI DI BILANCIO RILEVANTI

Risultato di amministrazione presunto

Avanzo di amministrazione applicato al bilancio di previsione 2023/2025

La Legge di bilancio 2019 ([art. 1, commi da 897 a 900](#)) prevede l'utilizzo degli avanzi vincolati anche per gli Enti che si trovano in una condizione di disavanzo complessivo.

L'applicazione al bilancio di previsione della quota vincolata, accantonata e destinata del risultato di amministrazione è consentita, agli Enti Locali, per un importo non superiore a quello di cui alla lett. A) del Prospetto riguardante il risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente (risultato di amministrazione al lordo delle quote vincolate, accantonate e destinate dello stesso), al netto della quota minima obbligatoria accantonata nel risultato di amministrazione per il "Fcd" e del "Fondo anticipazione di liquidità", incrementato dell'importo del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione.

Nelle more dell'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2022, si deve far riferimento al Prospetto riguardante il risultato di amministrazione presunto allegato al bilancio di previsione; in caso di esercizio provvisorio, si fa riferimento al Prospetto di verifica del risultato di amministrazione effettuata sulla base dei dati di preconsuntivo di cui all'[art. 42, comma 9, del Dlgs. n. 118/2011](#), e di cui all'[art. 187, comma 3-quater](#), del Tuel (verifica da parte della G.C. entro il 31 gennaio, in base ai dati preconsuntivi, che l'importo delle quote vincolate applicate al bilancio di previsione risulti inferiore a individuate nella composizione nel risultato di amministrazione presunto).

Nel caso in cui l'importo della lett. A) risulti negativo o inferiore alla quota minima obbligatoria accantonata nel risultato di amministrazione per il "Fcd" e al "Fondo anticipazione di liquidità", gli Enti possono applicare al bilancio di previsione la quota vincolata, accantonata e destinata del risultato di amministrazione per un importo non superiore a quello del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione.

Al bilancio di previsione deve essere allegata una Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022 (più sotto riportata).

Il risultato di amministrazione presunto deve essere descritto nella sua composizione nella Nota integrativa: se negativo e, per ciascuna componente del disavanzo, occorre che siano indicate le modalità di ripiano definite in attuazione delle rispettive discipline e l'importo da ripianare per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione.

La prima parte della Tabella dimostrativa consente di determinare l'importo del risultato di amministrazione e la seconda parte del prospetto rappresenta la composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente alla prima annualità a cui si riferisce il bilancio di previsione, ed evidenzia la **quota del risultato di amministrazione accantonata**, la **quota vincolata del risultato di amministrazione del periodo precedente**, la **quota del risultato di amministrazione destinata agli investimenti** e l'eventuale **quota libera dell'avanzo di amministrazione** presunto utilizzabile solo a seguito dell'approvazione del rendiconto.

| TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO 2022 | | |
|--|--|-------------------|
| 1) Determinazione risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022: | | |
| (+) | Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2022 | 747.985,57 |
| (+) | Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2022 | 188.265,01 |
| (+) | Entrate già accertate nell'esercizio 2022 | 4.732.637,85 |
| (-) | Uscite già impegnate nell'esercizio 2022 | 4.932.166,77 |
| - | Riduzione dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2022 | 0,00 |
| + | Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2022 | 4.494,17 |
| + | Variazioni dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2022 | 0,00 |
| = | Risultato di amministrazione dell'esercizio 2022 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2023 | 741.215,83 |
| + | Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2022 | 0,00 |
| - | Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2022 | 0,00 |
| - | Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022 | 0,00 |
| + | Incremento dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2022 | 0,00 |
| + | Riduzione dei residui passivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2022 | 0,00 |
| - | Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2022 | 0,00 |
| = | A) Risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022 | 741.215,83 |
| 2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022: | | |
| Parte accantonata | | |
| | Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31 dicembre 2022 | 428.414,59 |
| | Fondo anticipazione di liquidità | 46.875,74 |
| | Fondo perdite società partecipate | 0,00 |
| | Fondo contenzioso | 6.000,00 |
| | Altri accantonamenti | 7.015,00 |
| | B) Totale parte accantonata | 488.305,33 |
| Parte vincolata | | |
| | Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili | 0,00 |
| | Vincoli derivanti da trasferimenti | 0,00 |
| | Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui | 0,00 |
| | Vincoli formalmente attribuiti dall'ente | 0,00 |
| | C) Totale parte vincolata | 0,00 |
| Parte destinata agli investimenti | | |
| | E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D) | 252.910,50 |
| Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare | | |
| 3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022: | | |
| | Utilizzo quota accantonata | 0,00 |
| | Utilizzo quota vincolata | 0,00 |
| | Utilizzo quota destinata agli investimenti | 0,00 |
| | Utilizzo quota disponibile | 0,00 |
| | Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto | 0,00 |

Il "Fondo pluriennale vincolato"

In allegato al bilancio di previsione è previsto il Prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del "Fondo pluriennale vincolato" relativo all'anno 2023.

Tale prospetto partendo dal valore del "Fondo" presunto al 31 dicembre 2022, permette di evidenziare:

- le spese impegnate negli esercizi precedenti con copertura costituita dal "Fpv" ed imputate all'esercizio 2023;
- la quota di "Fpv" al 31 dicembre 2022 non destinata ad essere utilizzata nell'esercizio 2023 e rinviata agli esercizi successivi;
- il "Fpv" previsto al 31 dicembre 2023.

| Fpv al 31 dicembre 2022 | Spese impegnate negli esercizi precedenti con copertura costituita dal Fpv e imputate all'esercizio 2023 | Quota del Fpv al 31 dicembre 2022 non destinata ad essere utilizzata nell'esercizio 2022 e rinviata all'esercizio 2023 | Spese che si prevede di impegnare nell'esercizio 2023 con copertura costituita dal Fpv con imputazione all'esercizio 2024 | Spese che si prevede di impegnare nell'esercizio 2023 con copertura costituita dal Fpv con imputazione all'esercizio 2025 | Spese che si prevede di impegnare nell'esercizio 2023 con copertura costituita dal Fpv con imputazione agli esercizi successivi al 2025 | Imputazione non ancora definita | Fpv al 31 dicembre 2023 |
|-------------------------|--|--|---|---|---|---------------------------------|-------------------------|
| Euro | Euro | Euro | Euro | Euro | Euro | Euro | Euro |

L'Organo di revisione ha verificato:

- che le modalità di calcolo del "Fondo pluriennale vincolato" rispondano a quanto disposto dal principio contabile applicato della contabilità finanziaria e che nell'anno 2023 siano previste solamente le spese "esigibili" in tale esercizio;
- l'evoluzione dei cronoprogrammi che hanno comportato la reimputazione dei residui passivi nel periodo 2023/2025, secondo il criterio di esigibilità, coperti da "Fpv";
- la coerenza dei cronoprogrammi relativi alla costituzione e formazione di nuovo "Fpv" in competenza 2023/2025.

"Fondo crediti di dubbia esigibilità"

L'Organo di revisione ha verificato che tutte le entrate, anche quelle di dubbia e difficile esazione siano state previste per una percentuale uguale o superiore a quella prevista dal Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (paragrafo 3.3, come modificato dall'[art. 1, comma 882](#), della "Legge di bilancio per il 2018").

A fronte delle entrate per le quali non è certa la riscossione integrale, è stata iscritta in bilancio un'apposita posta contabile denominata "Accantonamento al Fcde".

L'Ente Locale non si è avvalso di quanto previsto all'[art. 107-bis del Dl. n. 18/2020](#) che permette di determinare il Fcde, relativo alle entrate dei Tit. 1 e 3, in deroga al Principio contabile, calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020.

L'Organo di revisione attesta che l'ammontare del "Fondo crediti dubbia esigibilità" iscritto tra le spese è costituito nel rispetto di quanto previsto dal principio della competenza finanziaria.

Il "Fondo crediti di dubbia esigibilità" viene incrementato con i seguenti accantonamenti previsti (Missione 20 - Programma 02 'Fondo svalutazione crediti?'):

| | 2023 | 2024 | 2025 |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Accantonamento di parte corrente | 68.205,71 | 81.239,05 | 82.457,63 |
| Accantonamento di parte capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Accantonamento totale | 68.205,71 | 81.239,05 | 82.457,63 |

Accantonamento altri fondi

I Fondi vengono incrementati con i seguenti accantonamenti:

| | | Importi 2023 |
|---|---|---------------------|
| 1 | Fondo rischi contenzioso | 2.030,00 |
| 2 | Fondo oneri futuri | 0,00 |
| 3 | Fondo perdite reiterate organismi partecipati | 0,00 |
| 4 | Fondo indennità di fine mandato | 1.424,05 |
| 5 | Fondo di riserva | 9.135,00 |

| | 2023 | 2024 | 2025 |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Accantonamento di parte corrente | 80.794,76 | 93.953,99 | 95.363,49 |
| Accantonamento di parte capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Accantonamento totale | 80.794,76 | 93.953,99 | 95.363,49 |

Entrate e spese correnti aventi carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione rappresenta - nelle seguenti tabelle - le entrate e le spese che rivestono carattere di eccezionalità e non ripetitività, le cui stime hanno un impatto rilevante sugli equilibri del bilancio di previsione 2023/2025:

| Entrate | | | |
|--|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Tipologia | Importo previsto 2023 | Importo previsto 2024 | Importo previsto 2025 |
| Contributo per rilascio permesso di costruire | 60.150,00 | 60.751,50 | 61.662,77 |
| Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni | 45.225,00 | 45.677,25 | 46.362,41 |
| Recupero evasione tributaria | 114.875,00 | 94.106,75 | 95.518,36 |
| Entrate per eventi calamitosi | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Canoni concessori pluriennali | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Sanzioni per violazione al Codice della strada | 2.009,00 | 2.029,09 | 2.059,53 |
| Totale | 222.259,00 | 202.564,59 | 205.603,07 |

| Spese | | | |
|--|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Tipologia | Importo previsto 2023 | Importo previsto 2024 | Importo previsto 2025 |
| Consultazioni elettorali o referendarie locali | 7.000,00 | 7.000,00 | 7.000,00 |
| Ripiano disavanzi aziende riferite ad anni pregressi | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Oneri straordinari della gestione corrente | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Spese per eventi calamitosi | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Sentenze esecutive ed atti equiparati | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 7.000,00 | 7.000,00 | 7.000,00 |

In relazione alle predette poste straordinarie, o non ricorrenti, l'Organo di revisione evidenzia che lo sbilanciamento tra entrate a carattere non ripetitivo, che rappresentano oltre il 10% del totale entrate correnti, e le spese a carattere non ripetitivo -quasi nulle-, possono rappresentare ragione di potenziale mancanza di equilibrio del bilancio qualora le prime non trovassero effettiva realizzazione nel corso della gestione.

Pertanto si raccomanda un costante monitoraggio delle citate entrate al fine di verificare il mantenimento degli equilibri.

Indebitamento

L'Organo di revisione dà atto:

- che le entrate derivanti da indebitamento di cui all'[art. 3, comma 17, della Legge n. 350/2003](#), sono interamente destinate al finanziamento di spese d'investimento di cui [all'art. 3, commi 18 e 19](#), della medesima Legge;
- che l'accertamento dei limiti della capacità di indebitamento previsti dall'[art. 204, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000](#), dà le seguenti risultanze:

| ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (Rendiconto della gestione anno 2021), ex art. 204, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000 | |
|---|---------------------|
| 1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I) | 1.031.663,02 |
| 2) Trasferimenti correnti (Titolo II) | 55.338,02 |
| 3) Entrate extratributarie (Titolo III) | 105.504,71 |
| TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI | 1.192.505,75 |
| SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI | |
| Livello massimo di spesa annuale: | 119.250,58 |
| Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'art. 207 del Tuel autorizzati fino al 31 dicembre dell'esercizio precedente (1) | 21.200,31 |
| Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'art. 207 del Tuel autorizzati nell'esercizio in corso | 0,00 |
| Contributi erariali o regionali in c/interessi su mutui | 0,00 |
| Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento | 0,00 |
| Ammontare disponibile per nuovi interessi | 0,00 |
| TOTALE DEBITO CONTRATTO | |
| Debito contratto al 31 dicembre dell'esercizio precedente | 711.970,68 |
| Debito autorizzato nell'esercizio in corso | 0,00 |
| TOTALE DEBITO DELL'ENTE | 711.970,68 |
| DEBITO POTENZIALE | |
| Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Ammin./ni pubbliche e di altri soggetti | 0,00 |
| <i>di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento</i> | 0,00 |
| Garanzie che concorrono al limite di indebitamento* | 0,00 |

(1) Con riferimento anche ai finanziamenti imputati contabilmente agli esercizi successivi

* Non concorrono al limite dell'indebitamento le garanzie prestate per le quali l'ente ha accantonato l'intero importo del debito garantito.

- che l'Ente, pertanto, nel triennio 2023/2025 non supera il limite di indebitamento di cui al comma 1 dell'[art.204, del Dlgs. n. 267/2000](#);

Percentuale incidenza interessi passivi sulle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente (analisi biennio precedente e previsione triennio):

| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------|-------|-------|-------|-------|
| 2,02% | 2,04% | 2,64% | 1,75% | 1,69% |

- che l'Ente ha non ha proceduto nel corso dell'anno 2022 alla rinegoziazione di mutui in ammortamento;
- che l'Ente ha non ha proceduto nel corso dell'anno 2022 alla sospensione dei mutui in ammortamento;
- che l'indebitamento dell'Ente presenta la seguente evoluzione:

Entrate derivanti da accensioni di prestiti

| Anno | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residuo debito | 821.779,00 | 768.756,68 | 711.970,68 | 1.176.385,80 | 1.119.486,70 |
| Nuovi prestiti | 0,00 | 0,00 | 535.000,00 | 0,00 | 0,00 |
| Prestiti rimborsati | 53.022,32 | 56.786,00 | 70.584,88 | 56.899,10 | 57.944,85 |
| Estinzioni anticipate | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre variazioni +/- (specificare) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale fine anno | 768.756,68 | 711.970,68 | 1.176.385,80 | 1.119.486,70 | 1.061.541,85 |

- che gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

| Anno | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|
| Oneri finanziari | 27.086,36 | 21.200,31 | 31.491,57 | 30.609,25 | 29.794,86 |
| Quota capitale | 53.022,32 | 56.786,00 | 70.584,88 | 56.899,10 | 57.944,85 |
| Totale fine anno | 80.108,68 | 77.986,31 | 102.076,45 | 87.508,35 | 87.739,71 |

- che gli interessi passivi relativi alle eventuali operazioni di indebitamento garantite con fidejussioni rilasciate dall'Ente, ai sensi dell'art. 207, del Tuel, presentano il seguente ammontare:

| Anno | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| interessi passivi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

- che l'Ente, in sede di programmazione delle opere pubbliche e degli investimenti, ha verificato preventivamente l'effettiva capacità di ricorrere all'indebitamento anche in termini di rimborso futuro delle rate di ammortamento;
- che l'Ente ha previsto stanziamenti per anticipazioni di tesoreria;
- non ha previsto di opere mediante lo strumento del "lease back", del "leasing immobiliare" o del "leasing immobiliare in costruendo";
- che l'Ente non ha in essere e/o in programma operazioni di "project financing", che per gli anni 2023/2025 si prevede comportino erogazioni.

ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE ENTRATE CORRENTI

ENTRATE TRIBUTARIE

Imposta municipale propria - Imu

L'Organo di revisione prende atto che le previsioni del gettito Imu 2023/2025, iscritte in bilancio, sono quantificate come segue:

| | Esercizio 2021 | Esercizio 2022 Preconsuntivo | Esercizio 2023 | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 |
|--------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Previsione | 0,00 | 292.285,00 | 292.285,00 | 295.207,85 | 299.635,97 |
| Accertamento | 305.162,33 | 290.000,00 | ----- | ----- | ----- |
| Riscossione (competenza) | 305.162,33 | 184.229,65 | ----- | ----- | ----- |

Si ritiene che le previsioni di gettito Imu per la triennalità 2023/2025 siano in linea rispetto a quanto accertato e riscosso nell'ultimo esercizio a rendiconto approvato nonché agli equipollenti dati di bilancio pre-consuntivati relativi all'esercizio in corso di gestione.

Tenuto conto delle predette motivazioni, l'Organo di revisione attesta la congruità delle previsioni iscritte in bilancio.

Tassa sui rifiuti - Tari

In merito alla Tari, l'Organo di revisione:

- ha verificato che la previsione complessiva del gettito Tari 2023/2025, iscritta in bilancio, è quantificata come segue:

| | Esercizio 2021 | Esercizio 2022 Preconsuntivo | Esercizio 2023 | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 |
|--------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Previsione | 0,00 | 395.550,00 | 325.550,00 | 399.505,50 | 405.498,08 |
| Accertamento | 316.552,27 | 375.500,00 | ----- | ----- | ----- |
| Riscossione (competenza) | 223.548,45 | 188.908,31 | ----- | ----- | ----- |

- considerata la complessità del tributo e dell'individuazione dei parametri tariffari, ritiene necessario che l'Ente Locale provveda, nel corso del triennio 2023/2025, a monitorare costantemente la correttezza delle stime di gettito, con riferimento alle variabili utilizzate ed ai versamenti che saranno effettuati nel corso del triennio.

L'Organo di revisione ha verificato che il Comune, al fine del procedimento di approvazione dei corrispettivi del servizio di cui alla Deliberazione Arera n. 363/2021 ricopre i seguenti ruoli:

- Ente territorialmente competente.

L'Organo di revisione ha verificato che le modalità di applicazione della Tari rispondono a quanto previsto dal dettato normativo e **ritiene congrua sotto il profilo della competenza la previsione iscritta in bilancio. Restano in ogni caso evidenti le difficoltà incontrate nella riscossione del tributo rispetto alle quali si consiglia di intervenire energicamente su tale fronte al fine di evitare futuri decrementi di entrate che difficilmente potrebbero trovare copertura nel bilancio.**

Addizionale comunale Irpef

Normativa di riferimento: [art. 1, comma 3, del Dlgs. n. 360/1998](#), come sostituito dall'[art. 1, comma 142, della Legge n. 296/2006](#).

Il Comune, nell'ambito della propria autonomia regolamentare nonché nei limiti previsti dai precetti di legge, ha allocato in bilancio le seguenti previsioni triennali:

| Anno 2021 Aliquota ___ % <i>(dati definitivi comunicati dal Ministero)</i> | Anno 2022 Aliquota 0,4 % <i>(previsione assestata)</i> | Anno 2023 Aliquota 0,4 % <i>(previsione)</i> | Anno 2024 Aliquota 0,4 % <i>(previsione)</i> | Anno 2025 Aliquota 0,4 % <i>(previsione)</i> |
|--|--|--|--|--|
| 0,00 | 59.885,00 | 66.185,99 | 60.483,85 | 61.391,11 |

In relazione a quanto sopra evidenziato, l'Organo di revisione ritiene congrua la previsione iscritta in bilancio.

Recupero evasione tributaria

L'entrata in oggetto presenta il seguente andamento previsionale, posto a confronto con gli ultimi dati a rendiconto:

| | Esercizio 2021 | Esercizio 2022 Preconsuntivo | Esercizio 2023 | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 |
|--------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Previsione | ----- | ----- | 114.875,00 | 95.106,75 | 95.518,36 |
| Accertamento | 25.795,27 | 75.075,00 | ----- | ----- | ----- |
| Riscossione (competenza) | 25.795,27 | 74.678,98 | ----- | ----- | ----- |

I residui attivi al 1° gennaio 2022 per contributi derivanti dalla partecipazione del Comune al recupero dell'evasione tributaria risultano il portato della seguente evoluzione contabile:

| descrizione | importo |
|--|-------------------|
| Residui attivi al 1° gennaio 2022 | 130.640,59 |
| Riscossioni in conto residui - anno 2022 | 13.642,17 |
| Residui eliminati per inesigibilità o dubbia esigibilità | 0,00 |
| Residui rimasti da riscuotere al 31 dicembre 2022 | 116.998,42 |

"Fondo di solidarietà comunale"

Normativa di riferimento: [art. 1, comma 380, lett. b\), f\) della Legge n. 228/2012](#); [art. 13, del Dl. n. 201/2011](#); [art. 1, comma 380-ter, lett. a\), b\), c\) della Legge n. 228/12](#); [Dl. n. 78/2015](#).

L'Organo di revisione prende atto delle seguenti modalità di determinazione del "Fondo di solidarietà comunale" 2023, previsto per Euro **343.556,72** ed è coerente con il dato rinvenibile sul portale https://finanzalocale.interno.gov.it/apps/floc.php/fondo_solidarieta/index/codice_ente/4130380640/cod/37/md/0/anno_fsc/37 ed in proposito, ritiene congrua la previsione di bilancio, e fa presente la necessità di monitorare costantemente le assegnazioni.

ENTRATE DA TRASFERIMENTI

Trasferimenti dallo Stato e da altri Enti pubblici

L'Organo di revisione dà atto che:

- le previsioni di entrata dei trasferimenti erariali sono state iscritte sulla base di elementi conoscitivi;
- le previsioni in entrata per accesso a finanziamenti "Pnrr" ammontano a Euro 3.224.080,00
- sono stati iscritti in bilancio trasferimenti regionali tenuto conto:
 - di quanto già comunicato dalla Regione;
 - di quanto previsto da Leggi regionali già in vigore;
 - delle funzioni delegate da Leggi regionali già in vigore;
 - delle richieste di finanziamento già presentate o che si intende presentare alla Regione nel corso del 2023.
- i trasferimenti sono stati imputati a bilancio secondo quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria ([Allegato n. 4/2, al Dlgs. n. 118/2011](#)).

Tenuto conto di quanto sopra, l'Organo di revisione ritiene congrue le previsioni iscritte in bilancio.

Raccomanda tuttavia agli Organi dell'Ente:

- l'adozione di un sistema di costante monitoraggio dei trasferimenti erariali effettivamente spettanti, sulla base delle comunicazioni che verranno di volta in volta rese note dal Ministero dell'Interno ed a provvedere, se del caso, ad effettuare con la massima tempestività le necessarie variazioni di bilancio;
- che gli impegni di spesa a fronte di trasferimenti regionali vengano assunti solo dopo la formale comunicazione dell'avvenuta concessione del finanziamento;
- che, a livello di Peg, le spese conseguenti a trasferimenti con vincolo di destinazione vengano tenute opportunamente distinte dalle altre previsioni di spesa.

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione "*Codice della strada*" ([art. 208, del Dlgs. n. 285/1992](#))

Le previsioni per gli esercizi 2023/2025 presentano i seguenti valori in continuità con i dati rendicontati per l'ultimo esercizio approvato e la corrente annualità ed in ogni caso la posta risulta quasi insignificante sul piano sostanziale:

| | Esercizio 2021 | Esercizio 2022 Preconsuntivo | Esercizio 2023 | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 |
|--------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Previsione | ----- | ----- | 2.009,00 | 2.029,09 | 2.059,53 |
| Accertamento | 179,90 | 1.893,00 | ----- | ----- | ----- |
| Riscossione (competenza) | 179,90 | 115,40 | ----- | ----- | ----- |

La parte legislativamente vincolata della previsione (50%) risulta destinata come segue:

| Tipologie di spese | Esercizio 2021 | Esercizio 2022 Preconsuntivo | Esercizio 2023 | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 |
|------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Spesa corrente | 0,00 | 1.015,00 | 1.265,75 | 1.325,00 | 1.344,88 |
| Spesa per investimenti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Per l'anno 2023, la destinazione delle entrate è stata determinata con Deliberazione di Giunta n. 13 del 6 marzo 2023 e rispetta il vincolo di destinazione previsto dalle vigenti norme.

L'Organo di revisione dà atto che:

- l'entrata in questione è stata altresì iscritta in bilancio tenendo conto di quanto previsto all'[art. 162, commi 1 e 4, del Dlgs. n. 267/2000](#), per l'importo lordo che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio (e non per l'importo che si prevede effettivamente di introitare);
- una quota pari ad almeno il 50% dei proventi derivanti da contravvenzioni al "*Codice della Strada*" è stata destinata per interventi previsti dall'[art. 208, comma 4, del Dlgs. n. 285/1992](#), come modificato dall'[art. 40 della Legge n. 120/2010](#).

Entrate da Servizi scolastici, Servizi per l'infanzia, Attività culturali, servizi sportivi e Servizi sociali

L'Organo di revisione dà atto che il gettito delle entrate 2023-2025 derivanti da tali attività è stato previsto tenendo conto delle tariffarie in vigore.

Proventi derivanti dalla gestione di beni dell'Ente

L'Organo di revisione dà atto che, in ordine alle rendite del patrimonio dell'Ente:

- Che non è stato allegato al bilancio l'elenco degli immobili locati a terzi, con l'indicazione del relativo canone annuo;
- che nel corso dell'anno 2022 non si è provveduto all'adeguamento dei relativi canoni;
- che per l'anno 2023 non si prevede di adeguare i relativi canoni.

ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE SPESE CORRENTI¹

L'Organo di revisione per quanto riguarda le modalità di previsione delle principali poste relative alle spese correnti, ha tenuto conto di quanto in proposito comunicato dal Responsabile dei "Servizi Finanziari" dell'Ente, e ritiene opportuno evidenziare quanto segue.

SPESA PER IL PERSONALE

In quanto alle politiche di contenimento della spesa per il personale, l'Organo di revisione, considerato quanto previsto dal Principio contabile applicato della contabilità finanziaria ([Allegato n. 4/2, al Dlgs. n. 118/2011](#)), dà atto che la medesima è stata calcolata:

- tenendo conto delle previsioni incluse nel piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'art. [6e 6-ter](#) del Dlgs. n. 165/2001 ora sostituito dal piano integrato di attività e organizzazione ("Piao" ai sensi dell'art. 6 del dl. n. 80/2021 convertito con modificazioni dalla Legge n. 113/2021 e dei decreti attuativi) e dei principi contenuti nelle linee di indirizzo approvate con Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione dell'8 maggio 2018 e del 22 luglio 2022;
- tenendo conto che gli Enti Locali devono assicurare il contenimento delle spese di personale rispetto al valore medio del triennio 2011-2013, ai sensi dell'[art. 1, comma 557, 557-bis, 555-ter, 557-quater della Legge n. 296/2006](#);

Verifica rispetto del limite di cui all'[art. 1, comma 557-quater\(o comma 562\), della Legge n. 296/2006](#):

| spesa impegnata o prevista ² | Rendiconto 2008 ³ | Spesa media 2011/2012/2013 | Previsione asestata 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 | Previsione 2025 |
|---|---------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Spese personale (int. 01) | 0,00 | 487.983,70 | 217.066,55 | 313.957,51 | 293.639,09 | 297.398,68 |
| Altre spese personale (int. 03) | 0,00 | 1.994,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Irap (int. 07) | 0,00 | 29.156,17 | 11.808,07 | 20.845,00 | 21.144,30 | 21.390,97 |
| Altre spese _____ | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale spese personale (A) | 0,00 | 519.134,32 | 228.874,62 | 334.802,51 | 314.783,39 | 318.789,65 |
| - componenti escluse (B) | 0,00 | 47.347,17 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Componenti assoggettate al limite di spesa (A-B) | 0,00 | 471.787,15 | 228.874,62 | 334.802,51 | 314.783,39 | 318.789,65 |

Per l'anno 2023 l'Ente, ai fini delle assunzioni a tempo indeterminato utilizza la disciplina prevista dall'[art. 33, comma 2 del Dl. n. 34/2019](#) convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 58/2019 secondo la disciplina attuativa prevista dal [Dm 17 marzo 2020](#) e dalla Circolare esplicativa interministeriale del 13 maggio 2020

L'Ente ai sensi della normativa sopra richiamata, e in particolare in applicazione degli [artt. 4, 5, 6 del Dm. 17 marzo 2020](#) presenta spazi finanziari per assunzioni a tempo indeterminato.

- Con riferimento alla copertura di posti a tempo indeterminato, l'Ente ha programmato, come risultante dalla Deliberazione della Giunta comunale n. n.15 del 6.3.2023:

anno 2023

- assunzioni a tempo indeterminato pieno per n. 1 unità;
- assunzioni a tempo indeterminato parziale per n. 2 unità;

anno 2024

¹ Per maggiori approfondimenti riguardo alle verifiche sulla gestione della spesa, il Centro Studi Enti Locali Spa ha predisposto il manuale "Le schede di lavoro per i principali adempimenti del Revisore di un Ente Locale".

² Per individuare le componenti della spesa di personale da includere ai fini del calcolo del contenimento della stessa si ritiene ancora corretto utilizzare le indicazioni fornite dal Mef con [Circolare 17 febbraio 2006, n. 9](#), e quelle fornite dalla [Corte dei conti, Sezione Autonomie, con Deliberazione n. 16/2009](#).

³ Compilare a cura degli Enti Locali non soggetti al Patto di stabilità.

- assunzioni a tempo indeterminato pieno per n. zero unità;
- assunzioni a tempo indeterminato parziale per n. zero unità;
- **anno 2025**
- assunzioni a tempo indeterminato pieno per n. zero unità;
- assunzioni a tempo indeterminato parziale per n. zero unità;

inoltre, l'Ente non ha programmato progressioni verticali negli anni 2023-2024-2025.

Le nuove assunzioni a tempo indeterminato programmate garantiscono il mantenimento degli equilibri pluriennali oggetto di asseverazione da parte degli organi di revisione.

In materia di lavoro flessibile:

l'Ente ha tenuto conto delle disposizioni dell'[art. 9, comma 28, del Dl. n. 78/2010](#), in base al quale gli Enti possono far ricorso:

- a personale a tempo determinato o con convenzioni nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
- a contratti di formazione lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.

Sempre con riferimento alle assunzioni con forme di lavoro flessibile l'Ente;

- ha tenuto conto che il limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 non si applica:
 - a) con riferimento ai lavori socialmente utili, ai lavori di pubblica utilità e ai cantieri di lavoro, nel caso in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Ue. Nell'ipotesi di cofinanziamento, i limiti medesimi non si applicano con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti;
 - b) agli Enti Locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557-*quater* 562, [dell'art. 1, della Legge n. 296/2006](#), nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente ([art. 11, comma 4-bis, del Dl. n. 90/2014](#) convertito con Legge n. 114/2014);
 - c) agli Enti locali con riferimento agli incarichi a contratto *ex* [art. 110, comma 1 Tuel](#);

| Tipologia spesa | Rendiconto 2009 | Riduzione disposta | Limite di spesa | Previsioni 2023 | Previsioni 2024 | Previsioni 2025 |
|-------------------|-----------------|--------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Lavoro flessibile | 56.374,61 | 50% | 28.187,31 | 14.100,00 | 14.100,00 | 14.100,00 |

L'Ente, in qualità di soggetto attuatore di progetti previsti del "Pnrr", non ha previsto, ai sensi dell'art. 31-*bis* del Dl. n. 152/2021 convertito con modificazioni in Legge n. 233/2021, assunzioni a tempo determinato di personale in possesso di specifiche professionalità in deroga ai limiti finanziari per la spesa di personale sopra indicati.

SPESE PER ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E PER PRESTAZIONI DI SERVIZI

L'Organo di revisione, rammentata la disciplina in materia, riportata:

- dall'[art. 6-bis, del Dlgs. n. 165/2001](#), riguardo agli acquisti sul mercato di servizi originariamente autoprodotti dall'Ente Locale e al conseguente obbligo di ottenere correlate economie di gestione e di adottare le necessarie misure in materia di personale;
- dall'[art. 1, commi 449 e 450, della Legge n. 296/2006 e s.m.i.](#);
- dall'[art. 1, commi 1, 7 e 8, del Dl. n. 95/2012](#), convertito con [Legge n. 135/2012](#);
- dall'[art. 1, comma 13, del Dl. n. 95/2012](#), convertito con [Legge n. 135/2012](#);
- dall'[art. 37, del Dlgs. n. 50/2016](#);

- dall'art. 21 del Dlgs. n. 50/2016;
- dall'art. 23-ter, del Dl. n. 90/2014 convertito con Legge n. 114/2014;
- dall'art. 1, comma 510, della Legge n. 208/2015 ("*Legge di stabilità 2016*");
- dall'art. 1, commi da 512 a 520, della Legge n. 208/2015 ("*Legge di stabilità 2016*");
- dagli artt. 1 e 2 del Dl. n. 76/2020 convertito con Legge n. 120/2020 (fino al 30 giugno 2023).

dà atto:

che, per quanto riguarda l'acquisto di beni, nel Titolo I (spesa corrente), sono state inserite unicamente le previsioni di spesa riguardanti l'acquisto di beni di consumo e/o di materie prime, mentre le previsioni di spesa riguardanti l'acquisto di beni immobili, mobili, macchine, attrezzature tecnico-scientifiche e di beni specifici per realizzazioni in economia sono state inserite al Tit. II del bilancio (spese in conto capitale).

INTERESSI PASSIVI

L'Organo di revisione dà atto che l'Ente nella triennalità 2023/2025:

- prevede di ricorrere ad anticipazioni di Tesoreria;
- prevede di ricorrere ad anticipazioni di Tesoreria nei limiti previsti dall'art. 222, del Dlgs. n. 267/2000 e, a tal fine, ha previsto in bilancio i seguenti stanziamenti:

| Anno | stanziamento previsto | esposizione debitoria media stimata | periodo massimo di mesi | tasso di interesse lordo (%) |
|------|-----------------------|-------------------------------------|-------------------------|------------------------------|
| 2023 | 10.150,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2024 | 10.251,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 | 10.405,27 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

- ha correttamente previsto gli interessi passivi di competenza delle annualità di bilancio per tutti i mutui accesi negli esercizi pregressi quali risultano dai relativi piani di ammortamento opportunamente aggiornati.

FONDO DI RISERVA

L'Organo di revisione dà atto che nella Missione 20 "*Fondi e Accantonamenti*", Programma 1, è stato previsto l'importo di Euro 9.135,00 a titolo di "*Fondo di riserva*" pari allo 0,53% del totale delle spese correnti e quindi rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000.

ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE ENTRATE IN CONTO CAPITALE

L'Organo di revisione, tenuto conto di quanto in proposito comunicato dal Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente, dà atto che sono state previste entrate come specificato nella seguente Tabella:

| | Previsione iniziale 2022 | Preconsuntivo Stimato 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 | Previsione 2025 |
|-------------|---------------------------------|-----------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Alienazioni | 37.066,00 | 0,00 | 407.415,60 | 193.597,21 | 197.101,17 |

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2023/2025 le entrate derivanti da alienazioni di beni patrimoniali saranno utilizzate esclusivamente per finanziare le spese di investimento.

Le risorse provenienti o previste da tali disinvestimenti sono state destinate nel modo seguente:

| | Previsione iniziale 2022 | Preconsuntivo Stimato 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 | Previsione 2025 |
|---------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Investimenti | 37.066,00 | 0,00 | 407.415,60 | 193.597,21 | 197.101,17 |
| Riduzione indebitamento | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Finanziamento disavanzo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Copertura debiti fuori bilancio | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

CONTRIBUTO PER "PERMESSO DI COSTRUIRE"

L'Organo di revisione dà atto che il Comune ha recepito la regolamentazione disposta dall'[art. 1, commi 460-461, della Legge n. 232/2016](#), secondo cui i proventi da permessi di costruire (e relative sanzioni per mancato pagamento) vanno *destinati esclusivamente e senza limiti temporali*:

- ✓ alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria,
- ✓ al risanamento di complessi edilizi dei centri storici e delle periferie degradate,
- ✓ a interventi di riuso e di rigenerazione,
- ✓ a interventi di demolizione di costruzioni abusive,
- ✓ all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi ad uso pubblico,
- ✓ a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico e, infine,
- ✓ a interventi volti a favorire attività di agricoltura nell'ambito urbano;

oltre alla possibilità di utilizzarli per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza "Covid-19" ([art. 1, comma 786, Legge n. 178/2020](#)).

Gli oneri, quindi, sono un'entrata vincolata per legge e ciò comporta l'impossibilità di impiegare tali risorse per qualsiasi spesa dei Tit. II o III, ma è d'obbligo la dimostrazione dell'utilizzo specifico per le fattispecie di fruizione previste dal Legislatore.

Le previsioni per gli esercizi 2023/2025 presentano le seguenti variazioni rispetto agli accertamenti degli esercizi pregressi:

| | Esercizio 2021 Rendiconto | Esercizio 2022 (o preconsuntivo) | Esercizio 2023 | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 |
|--------------------------|------------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Previsione | ----- | ----- | 60.150,00 | 60.751,50 | 61.662,77 |
| Accertamento | 179,90 | 1.893,00 | ----- | ----- | ----- |
| Riscossione (competenza) | 0,00 | 0,00 | ----- | ----- | ----- |

La destinazione percentuale del contributo al finanziamento della spesa corrente negli anni passati è avvenuta e per il triennio 2023/2025 è prevista nel modo seguente:

- anno 2021 zero % (in costanza del vincolo di destinazione suddetto);
- anno 2022 zero % (in costanza del vincolo di destinazione suddetto);
- anno 2023 zero % (in costanza del vincolo di destinazione suddetto);
- anno 2024 zero % (in costanza del vincolo di destinazione suddetto);
- anno 2025 zero % (in costanza del vincolo di destinazione suddetto);

ANALISI DELLE PRINCIPALI POSTE DELLE SPESE IN CONTO CAPITALE

L'Organo di revisione, tenuto conto di quanto in proposito comunicato dal Responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente, dà atto:

- che tutti gli interventi inclusi nell'Elenco annuale e nel Programma triennale dei lavori pubblici di cui all'[art. 21, del Dlgs. n. 50/2016](#), sono stati puntualmente riportati nella parte in conto capitale del bilancio di previsione;
- che l'Elenco annuale ed il Programma triennale dei lavori pubblici (allegati al Dup 2023/2025):
 - sono stati redatti in conformità alle regole e ai metodi previsti dal [Dm. Infrastrutture e Trasporti 24 ottobre 2014](#), nonché in concordanza ai precetti degli [art. 21, commi 8, 9](#) e [art. 216](#), comma 3, del Dlgs. n. 50/2016;
 - non sono stati adottati entro il 15 ottobre 2022 dalla Giunta comunale;
 - non sono stati pubblicati per almeno 60 giorni all'Albo pretorio del Comune;
- che le spese per manutenzioni indicate nei predetti programmi e previste nella parte in conto capitale del bilancio di previsione si riferiscono unicamente ad interventi di manutenzione straordinaria, mentre le spese per la manutenzione ordinaria di beni mobili ed immobili sono state previste nella parte corrente del bilancio.

INVESTIMENTI "PNRR"

L'Organo di revisione:

- ha riscontrato che l'Ente ha in corso di attuazione e/o ha già attivato interventi correlati al "Pnrr";
- ha accertato che i progetti sono monitorati e che è assicurato il rispetto delle scadenze di rendicontazione;
- ha verificato l'avvenuta predisposizione da parte dell'Ente di appositi capitoli di Peg (ai sensi dell'art. 3, comma 3, [Dm. 11 ottobre 2021](#)) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico e, quindi, il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa;
- ha effettuato verifiche specifiche sulle modalità di accertamento, gestione e rendicontazione dei Fondi del "Pnrr", anche tenuto conto delle indicazioni sulle modalità di contabilizzazione indicate nella Faq Arconet 15 dicembre 2021, n. 48;
- sono in corso ulteriori verifiche sulle banche dati e, qualora emergessero criticità, se ne darà conto con separata relazione;

- ha verificato in relazione ai progetti previsti che la struttura organizzativa sia adeguata (vedi paragrafo [Sulla struttura organizzativa](#)).

ULTERIORI ELEMENTI PER LA VALUTAZIONE DEL BILANCIO

VERIFICA DEI PARAMETRI DI DEFICITARIETA'

Preso atto che,

- ai sensi dell'[art. 242, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000](#), sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli Enti Locali che presentano gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevabili da una apposita Tabella allegata al rendiconto della gestione, contenente parametri obiettivi dei quali - almeno la metà - presentano valori deficitari;
- gli Enti Locali strutturalmente deficitari sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e per gli organici degli enti locali, nonché in materia di copertura (con proventi tariffari e contributi finalizzati) del costo di alcuni servizi di cui all'[art. 243, commi 1 e 2, del Dlgs. n. 267/2000](#);
- nell'ambito dei riscontri posti in essere sull'esautività e la corrispondenza ai precetti di legge degli allegati al bilancio di previsione 2023/2025, la verifica della Tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dall'[art 172, comma 1, lett. d\), del Dlgs. n. 267/2000](#) qui di seguito riportata, ha consentito di esprimere un giudizio positivo sulla coerenza e sull'attendibilità contabile dei valori stimati inseriti dall'Ente per la triennalità 2023/2025, dei quali, in ottemperanza all'obbligo di legge, più della metà presentano valori "non deficitari".

Allegato I) al Rendiconto - Parametri comuni

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO - Anno 2021

COMUNE DI ORTUCCHIO Prov. AQ

| | | Barrare la condizione che ricorre | |
|----|--|-----------------------------------|----------|
| P1 | Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48% | [] Si | [X] No |
| P2 | Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22% | [] Si | [X] No |
| P3 | Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0 | [] Si | [X] No |
| P4 | Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16% | [] Si | [X] No |
| P5 | Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20% | [] Si | [X] No |
| P6 | Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1% | [] Si | [X] No |
| P7 | [Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60% | [] Si | [X] No |
| P8 | Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47% | [X] Si | [] No |

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie [] Si [X] No

TEMPESTIVITÀ E TRACCIABILITÀ DEI PAGAMENTI

Versando in condizioni di scarsa liquidità che comportano anche il ricorso all'anticipazione di cassa l'Ente manifesta difficoltà al pieno rispetto della tempestività dei pagamenti.

L'Organo di revisione ha verificato che, in applicazione di quanto previsto dall'art. 1, comma 862, della Legge n. 145/2018, come prorogato [dall'art. 1, comma 854, della Legge n. 160/2019](#), l'Ente Locale non ha stanziato il Fondo di garanzia per i debiti commerciali anche se, allo stato, in assenza di rendiconto 2022, non risulta possibile verificare se l'Ente non abbia ridotto lo *stock* di debiti o registri ritardi nei pagamenti.

CASSA VINCOLATA

La cassa vincolata al 31 dicembre 2022 ammonta ad Euro 90.896,24 e vi è corrispondenza tra l'importo della giacenza di cassa vincolata risultante dalle scritture dell'Ente e quella risultante dalle annotazioni contabili tenute dal tesoriere.

CONSIDERAZIONI FINALI

Sul risultato di amministrazione presunto 2022

In ordine al risultato di amministrazione presunto del 2022 si evidenzia che i dati sono ancora provvisori in quanto l'Ente non ha completato le operazioni prodromiche alla formazione del rendiconto 2022, *in primis* il riaccertamento dei residui.

Pertanto, qualora intendesse approvare il presente bilancio di previsione anticipatamente rispetto al rendiconto, *medio tempore* sarebbe opportuno ridurre al minimo indispensabile gli atti di impegno della spesa non strettamente legata alle principali funzioni dello stesso in guisa che, nella denegata ipotesi di rilevazione di un disavanzo, sia possibile porre immediatamente in essere una manovra correttiva per il ripianamento.

Sulla struttura organizzativa

Come già evidenziato nella relazione al precedente bilancio di previsione la carenza di organico amministrativo non consente una fluida ed efficace azione amministrativa giacché, nonostante l'impegno profuso, le poche ore settimanali dedicate all'ufficio finanziario che, come è noto, rappresenta il cuore pulsante dell'attività amministrativa sia nella fase di programmazione che di rendicontazione, non sempre consentono il tempestivo adempimento delle funzioni stante l'enorme mole di lavoro.

Anche le attività affidate all'esterno in materia di riscossione dei tributi non sembrano fornire flussi informativi puntuali e tempestivi tali da poter monitorare anche in corso d'esercizio l'andamento delle previsioni e la loro effettiva e concreta possibilità di realizzazione.

In questo momento storico, che ha visto ridursi sin quasi ad azzerarsi i trasferimenti dallo stato centrale e dagli enti sovraordinati, l'efficienza e l'efficacia della riscossione risultano fondamentali per il buon andamento delle amministrazioni locali e non possono e non devono essere trascurati.

Il Sindaco, anche nella sua funzione di responsabile dei servizi finanziari, nel corso delle avvenute interlocuzioni ha già espresso la volontà di intervenire già nel presente esercizio ricorrendo a nuove assunzioni di personale contabile.

Inoltre, con l'avvento dell'opportunità di utilizzo dei fondi PNRR, che prevedono tempi di esecuzione e di rendicontazione molto ridotti -pena la perdita dei fondi-, anche l'area tecnica, nell'attuale struttura, potrebbe rivelarsi non completamente sufficiente rispetto ai carichi di lavoro, anche in ragione dei tempi imposti dalla struttura del piano di ripresa e resilienza.

Sulle entrate e spese a carattere straordinario o non ricorrente

In relazione alle poste straordinarie, o non ricorrenti, l'Organo di revisione evidenzia che lo sbilanciamento tra entrate a carattere non ripetitivo, che rappresentano oltre il 10% del totale entrate correnti, e le spese a carattere non ripetitivo -quasi nulle-, possono rappresentare ragione di potenziale mancanza di equilibrio del bilancio qualora le prime non trovassero effettiva realizzazione nel corso della gestione.

Pertanto si raccomanda un costante monitoraggio delle citate entrate al fine di verificare il mantenimento degli equilibri.

Considerazioni conclusive

Per quanto sopra esposto questo Organo di revisione suggerisce e raccomanda un potenziamento sia dell'area finanziaria, nel senso più ampio che include anche la riscossione ed il recupero dell'evasione, nonché dell'area tecnica per la puntuale gestione dei fondi PNRR.

CONCLUSIONI

Sulla base di quanto in precedenza evidenziato,

l'Organo di revisione

nell'invitare il Consiglio comunale e la Giunta a tener presenti le osservazioni formulate nell'ambito della presente relazione ed in particolare nel paragrafo “considerazioni finali”, al fine di assicurare l'attendibilità delle impostazioni adottate e migliorare l'efficienza, la produttività e l'economicità della gestione dell'Ente,

- visto [l'art. 239, del Dlgs. n. 267/2000](#);
- tenuto conto del parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale;

esprime parere favorevole

alla proposta di bilancio di previsione 2023/2025 e dei documenti ad esso allegati, avendo rilevato la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabili delle previsioni in esso contenute.

In fede.

Pescara/Ortucchio, 29 marzo 2023

L'Organo di revisione

Dott. Roberto Tagliente
firmato digitalmente